Intensjonsavtale – kommunesamanslåing mellom Flora, Førde, Gaular, Jølster og Naustdal kommunar.

Vedteke i Flora (xx.xx.2015), Førde (xx.xx.2015), Gaular (xx.xx.2015), Jølster (xx.xx.2015) og Naustdal (xx.xx.2015) kommunestyrer.

1. Innleiing

Flora, Førde, Gaular, Jølster og Naustdal kommunar tek sikte på å slå seg saman til ein kommune frå 01.01.2020. Det er kommunestyra i kommunane som vedtek om kommunane skal slå seg saman eller ikkje.

Måla for reforma er gode og likeverdige tenester til innbyggjarane, ei heilskapleg og samordna samfunnsutvikling, kommunar som er bærekraftige og økonomisk robuste og eit styrka lokaldemokrati.

2. Mål

Vi er samde om at hovudmålet med samanslåinga er å:

- *Sikre gode tenester med høg kvalitet for innbyggjarane*
- *Utvikle eit nytt, sterkt vekstområde mellom Bergen og Ålesund*
- *Vere drivkraft og fylkessenter for Sogn og Fjordane*

Delmåla er å:

- *Skipe ein livskraftig og attraktiv ny kommune*
- *Legge til rette for samfunnsutvikling og skape attraktive bu-, arbeids- og fritidsområde i alle delar av kommunen*
- *Styrke folkevald styring, brei deltaking og involvering*
- *Byggje ein kompetent, effektiv og attraktiv kommuneorganisasjon med gode fagmiljø.*

3. Betre tenester

Vi er samde om å ha kostnadseffektive tenester ut frå tilgjengelege økonomiske ressursar. Vi skal:

- *Ha større førstelinetenester som skular, sjukeheimar, helse, barnehagar og kulturtilbod der dei er no*
- *Vere ein aktiv samfunns- og næringsutviklar og etablere møteplassar, partnarskap og samhandling*
- *Vere ein utviklande og attraktiv arbeidsplass*
- *Rekruttere dyktige medarbeidarar inn i ein samla kompetanseorganisasjon*

4. Nye oppgåver

Vi er samde om å hente nye oppgåver frå sentral og regional stat og frå fylkeskommunen. Det er få oppgåver som er klarert i oppgåvemeldinga frå regjeringa og dette er derfor eit emne som den nye

storkommunen vil følgje opp. Fleire av oppgåvene frå regjeringa er førebels så små at det bør vurderast nøye om ein vil ta over desse som kommunalt ansvar.

Førebels har vi festa oss ved desse områda:

- *Barnevernet bør reformerast, der ein slår saman det statlege og kommunale barnevernet*
- *Tannhelsa bør bli kommunal*
- *Næringsarbeidet bør overførast frå fylkeskommunen*
- *Ein større del av ansvaret knytt til areal- og miljøforvaltninga bør flyttast frå båe dei regionale nivåa*
- *Skuleskyssen bør flyttast frå fylkeskommunen*
- *Fleire tilskots- og finansieringsordningar i båe dei regionale nivåa bør kome under kommunal styring*
- *Fleire oppgåver innan miljø og klima*
- *Ein større del av ansvaret knytt NAV*
- *Etablering og samling av statlege kompetansemiljø*
- *Overføre sivile politioppgåver*

5. Kommunesenter

Vi er samde om at kommunesenteret vert lagt til Førde. Vi har valt eit kommunesenter som har utviklingspotensial i samarbeid og konkurranse med andre sentra i Sogn og Fjordane og på Vestlandet.

Vi er òg samde om at kommunesenteret bør innehalde det strategiske avgjerdsnivået:

- *Ordførar*
- *Rådmann*
- *Assisterande rådmann*
- *Kommunalsjefar*
- *Stab*

Ut frå Flora kommune sin storleik og funksjon, er vi samde om at:

- *Talet på administrative arbeidsplassar/rådhusfunksjonar i Flora skal forholdsmessig vere som før kommunesamanslåinga.*
- *Flora skal ha tilsvarande publikumsretta funksjonar som i dag.*
- *Næringsselskapet blir lokalisert i Florø.*
- *Nye statlege/fylkeskommunale arbeidsplassar over tid skal delast mellom Flora og Førde.*

Også for dei andre kommunane som går inn i ein ny kommune skal målet vere at kommunesentra skal stimulerast gjennom å vere lokale knutepunkt ved bruk av servicetorg, desentraliserte rådhusfunksjonar og plassering av publikumsretta tenester som det er naturleg ligg desentralt.

Den nye kommunen skal arbeide aktivt for å få ei god spreiing av kommunale arbeidsplassar og funksjonar i heile kommunen.

Ved framtidig effektivisering vil vi søke å balansere effekten.

6. Prinsipp for styring og organisering

Politisk

Vi er samde om at den nye kommunen skal ha formannskapsmodellen etter Kl. § 8 som styringsform.

Tal folkevalde
Kommunestyret skal ha 41 medlemmar.

Fellesnemnda (FN, jf. Inndelingslova § 26) tek avgjerd om korleis vi skal nytte kommunedelutval.

Administrativt og fagleg

Vi er samde om at:

- *Det skal etablerast éin administrasjon med desentraliserte rådhusfunksjonar, servicetorg og samfunnskontakt. Det skal utviklast ei arbeidsform der spesialiserte fagfunksjonar (t.d. barnevern) kan ha ambulerande utefunksjon som vert ytt der basistenestene vert ytt*
- *Like eins skal drift og vedlikehald av bygningar lokaliserast her*
- *Servicetorga i dei tidlegare kommunehusa skal hjelpe innbyggarane innan dei mest etterspurde tenestene og kunne bli nytta til mogeleg «næringspark» med privat og offentleg tenestyting*
- *Tilsette skal kunne kople seg på uavhengig av klient og teknologi*
- *Det skal vere fleksibilitet og mobilitet uavhengig av organisatorisk plassering og tverrfagleg einingar på administrativt nivå på tvers av profesjonsgrenser*
- *Kompetanseoppbygginga skal systematiserast for alle ledd i organisasjonen*

Kommunenamn

Vi er samde om at kommunenamnet vert Sunnfjord kommune.

Interkommunale selskap

Vi er samde om at Fellesnemnda skal gå gjennom samarbeidet med andre kommunar (som ikkje vert del av den nye kommunen) for å endre vedtekter, kostnadsfordeling m.m. og/eller avvikle/melde oss ut av samarbeidet.

Målet er at den nye kommunen tek flest mogeleg av oppgåvene. Vi er difor alt no samde om å avvikle, endre eller rydde samarbeid.

Økonomi

Denne delen av avtalen gjeld frå 1.1. 2016 til Fellesnemnda er etablert. Vi er samde om å vise varsemd og berre gjennomføre tiltak som er i samsvar med kommunane si økonomiske bereevne. Vi skal:

a) orientere kvarandre gjennom styringsgruppa om investeringar slik dei ligg i vedteken budsjett- og økonomiplan
b) peike ut dei viktigaste tiltaka slik at dei andre kommunane får innsyn i dei
c) ikkje selje verdiar som t.d. kraftaksjar utan etter drøfting med dei andre

Samordning av planverk

Vi skal orientere kvarandre om kommuneplanen sin arealdel og samfunnsdel. Kvar kommune skal peike ut sine viktigaste tiltak, slik at dei andre kommunane får innsyn i dei innan 01.01.2016.

Vi er samde om at alle juridisk bindande planar vert overført til den nye kommunen og gjort gjeldande. Planane vert samla og gjennomgått i tida fram til den nye kommunen er formelt skipa.

Arbeidsgjevarpolitikk

Vi er samde om å etablere ein arbeidsgjevarpolitikk som bidrar til å samle og utvikle arbeidstakarane i den nye kommunen, og som skaper gode relasjonar mellom arbeidsgjevar og arbeidstakarar. Det føreset høg grad av medverknad både på lokalt og sentralt nivå, både under etablering av den nye kommunen og etter at denne er etablert.

Det betyr at:

- *Alle tilsette sine noverande rettar vert akseptert i ein ny kommune i samsvar med lov- og avtaleverk*
- *Alle tilsette vil få tilbod om stilling i den nye kommunen i tilsvarande storleik og tidsperiode som ein har i noverande kommune. Dersom det blir overtallige, vil den nye kommunen gje tilbod om anna passande arbeid i rimeleg avstand*
- *Dei tilsette vil framleis vere sikra pensjonsordning gjennom KLP og SPK*

Det partsamansette utvalet (PSU, jf. Inndelingslova § 26) skal lage eit omstillingsdokument som:

- *Harmoniserer ulike reglement (tilsettingsregelment, permisjonsreglement, m.m.)*
- *Utarbeider ein felles lønspolitikk for alle tilsette*
- *Harmoniserer lønsskilnader over tid*
- *Tilbyr avgangsstimulerande tiltak til leiarar*